



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears

ACTA DE LA SESSIÓ ORDINÀRIA CELEBRADA PEL PLE DE LA CORPORACIÓ MUNICIPAL DIMARTS DIA 10 D'ABRIL DE 2018

A la sala de sessions de la Casa Consistorial de Santanyí, dia deu d'abril de dos mil devuit, degudament convocats i notificats en forma de l'ordre del dia, es reuneixen sota la presidència del batle, Llorenç S. Galmés Verger, les persones que a continuació es relacionen, que integren la totalitat de la Corporació municipal, per celebrar sessió ordinària. Quan són les 15 hores, la Presidència declara obert l'acte.

Llorenç Sebastià Galmés Verger (PP)
Ricarda Margarita Vicens Schluhe (PP)
Bàrbara Xamena Bordoy (PP)
María Inmaculada Sánchez Alloza (PP)
Antoni Matas Blanch (PP)
María de Consolación Pons Monserrat (PP)
Francisca Margarita Vidal Servera (PP)
Miguel Vidal Bauzá (PP)
Rafael Batle Gallardo (PP)
Salvador Ferrer Castillo (PP)
Jaume Amengual Bonet (AMS-APIB)
Manuel del Rio Clar (AMS-APIB)
Miquel Rigo Rosselló (AMS-APIB)
Jordan Thomas Llamas (PSIB-PSOE)
María Dolores Botia Casas (PSIB-PSOE)
José Andrés Roig Reynés (EL PI)
Vesna Teresa Van-Buuren Sanchis (EL PI)

Ana María Bonet Vidal, interventora

Pedro Herrero Moya, secretari

El batle manifesta que abans de començar el Ple vol traslladar el condol de tota la corporació per la recent defunció de la padrina de la regidora María Dolores Botia.

1. APROVACIÓ, SI ESCAU, DE L'ACTA DE LA SESSIÓ ANTERIOR

S'aprova per unanimitat l'acta de la sessió anterior de dia 15 de febrer de 2018, amb la rectificació següent:



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears

Manel del Rio assenyala que els plens s'haurien d'engestrar per facilitar la tasca de redacció de les actes, ja que a la darrera no hi constava la seva argumentació sobre una de les mocions que va presentar Alternativa i començava directament la intervenció del batle.

2. DACIÓ DE COMPTE DE DECRETS DE LA BATLIA

Es dona compte dels decrets 78/2018, de data 12 de febrer, fins al 222/2018, de 5 d'abril, del Llibre de resolucions generals de la batlia.

3. DACIÓ DE COMPTE DE LES SENTÈNCIES DE LA PEDRERA “SA CREU”

Es dona compte de les sentències del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears referents a la pedrera “Sa Creu” núm. 561 de data 12 de novembre de 2014 i núm. 118 de data 28 de febrer de 2018.



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears



**T.S.J. ILLES BALEARS SALA CON/AD
PALMA DE MALLORCA**

SENTENCIA: 00561/2014

APELACIÓN

Rollo Sala

Nº 160/2014

Autos Juzgado

Nº PO 225/2010

SENTENCIA

Nº 561

En la Ciudad de Palma de Mallorca a 12 de noviembre de 2014.

ILMOS SRS.

PRESIDENTE

D. Gabriel Fiol Gomila

MAGISTRADOS

D. Fernando Socías Fuster

D^a Alicia Esther Ortuño Rodríguez

Vistos por la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Illes Balears los presentes autos seguidos ante el Juzgado de lo Contencioso-Administrativo Nº 3 de Palma de Mallorca, con el número de autos del Juzgado y número de rollo de esta Sala arriba designados; actuando como parte demandada apelante el **AYUNTAMIENTO DE SANTANYI** representado por la Procuradora D^a Beatriz Ferrer Mercadal y asistida del Letrado D. Agustí Cerveró Sánchez-Capilla; y como parte demandante apelada D. **ANTONIO ÁNGEL SANTIAGO RAMÍREZ** representado por el Procurador D. Francisco Arbona y asistido de la Letrada D^a Luisa M^a Martínez Buendía.



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears



Constituye el objeto del recurso el acuerdo nº 7 del Pleno del Ayuntamiento de Santanyí, adoptado en sesión celebrada el 12 de agosto de 2010, por el que se procedió a la aprobación definitiva del Proyecto de consolidación del talud y posterior restauración del camino de acceso al Santuario de Consolació, afectado por el derrumbe de fecha 24 de agosto de 2007 en la cantera de Sa Creu, así como su Estudio de Impacto Ambiental

Ha sido Magistrado Ponente el Ilmo. Sr. D. Fernando Socías Fuster.

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO. La sentencia Nº 199, de fecha 14 de mayo de 2014 dictada por el Ilmo Sr. Magistrado-Juez del Juzgado de lo Contencioso-Administrativo Nº 3 de Palma, en los autos seguidos por los trámites del procedimiento ordinario y de los que trae causa el presente rollo de apelación, decía literalmente en su fallo:

“QUE DEBO DECLARAR LA INADMISIBILIDAD SOBREVENIDA del presente recuso contencioso-administrativo interpuesto por D. ANTONIO ANGEL SANTIAGO RAMÍREZ, contra el acuerdo Nº 7 del Pleno del Ayuntamiento de Snatnyí, adoptado en sesión celebrada el 12 de agosto de 2010, por el que se procedió a la aprobación definitiva del “Proyecto de consolidación del talud y posterior restricción del camino de acceso al Santuario de Consolació, afectado por el derrumbe de fecha 24 de agosto de 2007 en la cantera da Sa Creu, así como el Estudio de Impacto Ambiental del proyecto anterior, al haberse dictado con posterioridad al inicio del presente proceso, la sentencia Nº 112/2013, de 22 de abril, dictada por el Juzgado de lo Contencioso-Administrativo Nº 1 de Palma de Mallorca, en la que se declaró no conforme a derecho el acto administrativo impugnado en este proceso”.

SEGUNDO. Contra la anterior resolución se interpuso recurso de apelación en plazo y forma por la parte demandada y admitido en ambos efectos, sin que ninguna de las partes propusiese la práctica de prueba, siendo seguido el recurso con arreglo a los trámites de la Ley Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa, quedando los autos conclusos para dictar sentencia, señalándose para la votación y fallo, el día 11 de noviembre de 2014.



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears



FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO. PLANTEAMIENTO DE LA CUESTION LITIGIOSA.

Como antecedentes fácticos relevantes, interesa recordar:

1º) Que en la madrugada del día 24 de agosto de 2007 y en la explotación minera conocida como “cantera de sa creu” se produjo un deslizamiento o corrimiento de tierras en el límite noroeste de la cantera que afectó a un camino colindante que conduce al Santuario de la Consolació (t.m. Santanyí).

2º) Que el Ayuntamiento de Santanyí, al margen de unas medidas cautelares de paralización y clausura de la actividad extractiva por realizarse sin licencia municipal, tramitó procedimiento sancionador contra los que consideraba responsables de la actividad sin licencia que derivó en el accidente. Concretamente, contra la entidad GRAVERA SA CREU,S.L.; y contra D. BARTOLOMÉ VIDAL TOMAS, D. ANTONIO ANGEL SANTIAGO RAMÍREZ, D. GABRIEL VIDAL ADROVER, Dª MICAELA ADROVER SUAU y Dª SEBASTIANA VIDAL ADROVER.

3º) Por resolución municipal de 20 de agosto de 2008 (confirmada por otra de 20 de febrero de 2009) se declaró responsables de una infracción administrativa grave tipificada en el artículo 116-2 de la ley 16/2006 de Régimen Jurídico de las Licencias Integradas, a la entidad GRAVERA SA CREU,S.L.; a D. BARTOLOMÉ VIDAL TOMAS, y a D. ANTONIO ANGEL SANTIAGO RAMÍREZ, imponiéndoles sanción de multa. Además, declaró la responsabilidad de los mencionados, por terceras partes, de los daños ocasionados por la explotación de la cantera clandestina a la carretera de acceso al Oratorio de la Consolació, ordenando el restablecimiento del equilibrio medioambiental, de forma que los mencionados vienen obligados a sufragar los gastos de la reconstrucción del talud para la restitución del camino bajo las órdenes y dirección de ingeniero municipal de caminos canales y puertos y con la intervención de la Dirección General de Industria.

En el particular que afecta al aquí recurrente (el ingeniero D. ANTONIO ANGEL SANTIAGO RAMÍREZ), al margen de la sanción se le declaraba responsable solidario por una tercera parte respecto a la reparación de los daños ocasionados por la explotación de la cantera clandestina a los bienes municipales (el referido camino).

4º) La indicada resolución sancionadora fue objeto de diversos recursos contencioso-administrativos interpuesto separadamente por los distintos sancionados. En lo que ahora importa, debe destacarse:

a) Que la sanción impuesta al aquí recurrente Sr. Santiago, fue confirmada por sentencia de esta Sala Nº 285 de 27 de marzo de 2013, si bien se rebajó el importe de la multa a la cantidad de 17.500 €. En lo demás, se confirmó la existencia de la infracción imputada y, en lo que aquí resultará decisivo, se desestima el argumento de



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears



la pretendida falta de responsabilidad del ingeniero Sr. Santiago como director facultativo de la explotación minera. Se confirma así, la resolución municipal en cuanto declaró al Sr. Santiago –como ingeniero Director de la explotación- “responsable solidario en una tercera parte, de los daños ocasionados por la explotación de la cantera clandestina a carretera de acceso al Oratorio de la Consolació y al restablecimiento del equilibrio medioambiental, de forma que viene obligado a sufragar los gastos en una tercera parte de la reconstrucción del talud para la restitución del camino bajo las órdenes y dirección del ingeniero municipal de caminos canales y puertos y con la intervención de la Dirección General de Industria.”

b) Que también esta Sala confirmó la sanción y responsabilidad del D. Bartolomé Vidal Tomás -titular de la autorización sectorial minera- en sentencia Nº 1001, de 21 de diciembre de 2011, si bien con igual rebaja de sanción a la cantidad de 17.500 €. También se mantenía la declaración de responsabilidad de los daños y obligación de reparación en una tercera parte.

c) Que no obstante, esta Sala, en sentencia 767 de 31 de octubre de 2012, declaró nula la sanción y obligación de reparación en un tercio impuesta a la entidad GRAVERA SA CREU,S.L. Se recordaba asimismo que el Decreto de Alcaldía 637 de 20 de agosto de 2008 no hace pronunciamiento alguno sancionador y condenatorio frente a los administradores solidarios de esa sociedad (Dª MICAELA ADROVER SUAU y Dª SEBASTIANA VIDAL ADROVER). En definitiva la sanción y declaración de responsabilidad de la entidad GRAVERA SA CREU,S.L. se declara nula y se constata que los demás no son declarados responsables en la resolución sancionadora.

5º) Con posterioridad a los acuerdos sancionadores, el Ayuntamiento acuerda en Pleno de 2 de noviembre de 2009, la aprobación inicial del “Proyecto de consolidación del talud y posterior restitución del camino al Santuari de la Consolación, redactada por el ingeniero D. Ricardo Collado, con un presupuesto de 1.229.863,47 €”. Igualmente se aprobó inicialmente el Estudio de Impacto Ambiental derivado del mencionado proyecto.

6º) Tramitado el referido proyecto con audiencia del aquí recurrente, finalmente se llega a la resolución administrativa objeto del presente recurso jurisdiccional, concretamente el acuerdo nº 7 del Pleno del Ayuntamiento de Santanyí, adoptado en sesión celebrada el 12 de agosto de 2010, por el que se procedió a la aprobación definitiva del Proyecto de consolidación del talud y posterior restitución del camino de acceso al Santuario de Consolació, afectado por el derrumbe de fecha 24 de agosto de 2007 en la cantera de Sa Creu, así como su Estudio de Impacto Ambiental.

Además de la aprobación del Proyecto, en el acuerdo se decide: a) conceder a los ya declarados responsables de la restitución del talud y camino, el plazo de dos meses para que manifiesten su disposición a la ejecución directa del proyecto a su cargo; b) la fijación de cautelas y avales a cargo de los responsables para asegurar la ejecución de las obras; c) la



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears



procedencia de ejecución subsidiaria de la obras por parte del Ayuntamiento y a cargo de los responsables, para el caso de que no ejecuten directamente las obras o no presten las garantías que en la resolución se indican

El recurrente, interesado en lo que afecta a la aprobación del proyecto de consolidación del talud porque se le derivarán las consecuencias económicas de su ejecución, impugnó el acuerdo plenario que lo aprobaba, alegando en su demanda:

1º) Que el proyecto de consolidación del talud y posterior restitución del terreno ha sido aprobado por administración incompetente en materia minera (el Ayuntamiento), toda vez que es competencia de la Dirección General de Industria de la CAIB la aprobación de los trabajos regulados por la Ley de Minas. Competencia que ya se ha ejercido al aprobarse por esta Administración sectorial en resolución de 6 de agosto de 2009 el "plan de abandono y restauración de la pedrera de Sa Creu" que incluye la restauración de los taludes y camino afectado por el deslizamiento de tierras de 24 de agosto de 2007. En definitiva, se invoca que la entidad GRAVERA SA CREU,S.L. ya ha elaborado –y se le ha aprobado por la administración sectorial- un proyecto de restauración que hace innecesario el proyecto aprobado unilateralmente por el Ayuntamiento.

2º) Incompetencia del Ayuntamiento para promover la consolidación del talud y restauración del camino, toda vez que no se trata de un camino municipal sino que es propiedad del Obispado de Mallorca, único legitimado en promover la restauración de su camino.

3º) Que ninguna responsabilidad de asunción del coste de la restauración puede derivarse al aquí recurrente D. ANTONIO ANGEL SANTIAGO RAMÍREZ, que era el director facultativo de la cantera y sus competencias se limitaban al funcionamiento técnico de la explotación minera de conformidad con la legislación sectorial, pero en modo alguno era responsable de que la empresa cumpliera con la obligación de recabar la licencia de actividades cuya ausencia determinó la sanción.

La sentencia ahora apelada, sin entrar en la valoración de los motivos de impugnación indicados, apreció LA INADMISIBILIDAD SOBREVENIDA del presente recurso contencioso-administrativo interpuesto por D. ANTONIO ANGEL SANTIAGO RAMÍREZ, al haberse dictado con posterioridad al inicio del proceso, la sentencia Nº 112/2013, de 22 de abril, dictada por el Juzgado de lo Contencioso-Administrativo Nº 1 de Palma de Mallorca, en la que se declaró no conforme a derecho el mismo acto administrativo impugnado en este proceso.

Concretamente, la referida sentencia Nº 112/2013 se dictó en el recurso contencioso-administrativo Nº 231/2010 interpuesto por GRAVERA SA CREU,S.L.; SEBASTIANA VIDAL ADROVER y Dª MICAELA ADROVER SUAU, también interpuesto contra el acuerdo de 12 de agosto de 2010 de aprobación definitiva del proyecto de consolidación del talud y posterior



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears



restitución del camino. La estimación del recurso lo fue por causa del allanamiento expresado por el Ayuntamiento de Santanyí. Este allanamiento, estaba motivado por lo indicado en la sentencia de esta Sala 767 de 31 de octubre de 2012, que declaró nula la sanción y obligación de reparación en un tercio impuesta a la entidad GRAVERA SA CREU,S.L a la vez que recordaba que no se hacía pronunciamiento alguno sancionador y condenatorio frente a los mencionados administradores solidarios de esa sociedad.

El Ayuntamiento de Santanyí interpone recurso de apelación por discrepar del pronunciamiento de "inadmisibilidad sobrevenida" como consecuencia de la previa sentencia Nº 112/2013, de 22 de abril dictada en el rca 321/2010, y que declaraba la disconformidad a derecho del acuerdo plenario de 12 de agosto de 2010, toda vez que el pronunciamiento de invalidez de dicha sentencia tiene su único fundamento en que los recurrentes en aquel recurso (GRAVERA SA CREU,S.L.; SEBASTIANA VIDAL ADROVER y Dª MICAELA ADROVER SUAU) ya habían sido exonerados de responsabilidad por sentencia firme de esta Sala Nº 767 de 31 de octubre de 2012, por lo que no tenía sentido mantener la oposición a un recurso interpuesto por los mencionados cuando ya se había reconocido judicialmente que no eran responsables.

Solicita que se entre en el fondo y se desestime el recurso.

SEGUNDO. ACERCA DE LA INADMISIBILIDAD SOBREVENIDA POR SUPUESTA COSA JUZGADA.

Es cierto que la sentencia firme Nº 112 de 22 de abril de 2013 del JCA Nº 1 declara que la disconformidad a derecho del acuerdo plenario de 12 de agosto de 2010 (el mismo que aquí se impugna). Pero lo cierto es que la declaración de disconformidad tiene su causa en el allanamiento municipal, el cual, a su vez, tiene su fundamento en el hecho de que esta Sala del TSJIB en sentencia Nº 767 de 31 de octubre de 2012 había declarado que los recurrentes en aquel recurso (GRAVERA SA CREU,S.L.; SEBASTIANA VIDAL ADROVER y Dª MICAELA ADROVER SUAU) no eran responsables de la infracción administrativa imputada y, en consecuencia, no podían ser condenados a la restitución y reparación de los terrenos. Ante este pronunciamiento en firme, no tenía sentido que el Ayuntamiento siguiera oponiéndose a la pretensión de estos concretos recurrentes contra el acuerdo de 12 de agosto que, recordemos, les hacía responsables de la obligación de restituir el talud y camino.

Aunque la declaración de disconformidad a derecho del acuerdo de 12 de agosto de 2010 pueda entenderse "total" al no aclararlo la sentencia Nº 112/13, lo cierto es que sólo tiene sentido en relación a los recurrentes en aquel proceso a los que expresamente se les reconoce el restablecimiento de la situación jurídica individualizada, que debe entenderse en el sentido de exonerarles de responsabilidad en la obligación de costear la reparación, porque ya se había dicho en sentencia firme de esta Sala.



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears



Obviamente, este pronunciamiento —pese a la indefinición del fallo de la sentencia Nº 112/2013 respecto a su alcance subjetivo— no alcanza a otros responsables que no han sido exonerados de la sanción y obligación de reparar. O lo que es lo mismo, la disconformidad a derecho y anulación del acuerdo de 12 de agosto de 2010 debe entenderse que lo es *“en cuanto afecta a los recurrentes en aquel pleito”*.

Concretamente, en lo que afecta al aquí recurrente D. ANTONIO ANGEL SANTIAGO RAMÍREZ, la sentencia de esta Sala Nº 285 de 27 de marzo de 2013, confirmó la imposición de sanción (si bien rebajada a 17.500 €) y en lo que aquí importa, confirmó el pronunciamiento de que el Sr. Santiago —como ingeniero Director de la Explotación— era “responsable solidario en una tercera parte, de los daños ocasionados por la explotación de la cantera clandestina a carretera de acceso al Oratorio de la Consolació y al restablecimiento del equilibrio medioambiental, de forma que viene obligado a sufragar los gastos en una tercera parte de la reconstrucción del talud para la restitución del camino bajo las órdenes y dirección del ingeniero municipal de caminos canales y puertos y con la intervención de la Dirección General de Industria.”

Como fácilmente se advierte, aquel razonamiento que llevó al allanamiento municipal ante el recurso interpuesto por otros (GRAVERA SA CREU,S.L.; SEBASTIANA VIDAL ADROVER y Dª MICAELA ADROVER SUAU) y fundamentado en su exoneración de responsabilidad, no es de aplicación al Sr. SANTIAGO quien no ha quedado liberado de responsabilidad, sino que se ha confirmado la misma.

No concurre así, “cosa juzgada” que justifique la inadmisibilidad del recurso interpuesto por el Sr. Santiago frente al acuerdo de 12 de agosto de 2010 por cuanto lo que se ha juzgado en el RCA 321/2010 en el que se dictó Nº 112 de 22 de abril de 2013 del JCA Nº 1, es la conformidad o disconformidad a derecho del mencionado acuerdo en cuanto que impone la obligación de sufragar la restauración a GRAVERA SA CREU,S.L.; SEBASTIANA VIDAL ADROVER y Dª MICAELA ADROVER SUAU, mientras que en el presente RCA 225/2010 se discute el mismo acuerdo en cuanto impone la obligación de sufragar la restauración a D. ANTONIO ANGEL SANTIAGO RAMÍREZ. No hay posible inadmisión por cosa juzgada, por existir diversa causa de pedir o fundamento de la pretensión, derivada de la disparidad de la situación jurídica de los distintos demandantes.

No hay actuación de la administración contraria a sus propios actos (allanamiento en un recurso y oposición en otro) como incorrectamente aprecia la sentencia apelada, sino actuación completamente congruente: reconocer la improcedencia de exigir la restauración del camino a quienes han sido exonerados de responsabilidad por sentencia firme, y exigirla a quien su responsabilidad ha sido confirmada, también por sentencia firme,

Lo anterior, obliga a revocar el pronunciamiento de inadmisión de la sentencia apelada y entrar en el fondo del litigio (art. 85.10º LRJCA).



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears



TERCERO. LA COMPETENCIA MUNICIPAL PARA PROMOVER LA RESTAURACIÓN DEL TALUD Y CAMINO, EN RELACIÓN A LAS COMPETENCIAS AUTONÓMICAS SECTORIALES EN MATERIA DE MINAS.

La representación del Sr. SANTIAGO invoca que el proyecto de consolidación del talud y posterior restitución del terreno ha sido aprobado por administración incompetente en materia minera (el Ayuntamiento), toda vez que es competencia de la Dirección General de Industria la aprobación de los trabajos regulados por la Ley de Minas. Competencia que ya se ha ejercido al aprobarse por esta Administración sectorial en resolución de 6 de agosto de 2009 el "plan de abandono y restauración de la pedrera de Sa Creu" que incluye la restauración de los taludes y camino afectado por el deslizamiento de tierras de 24 de agosto de 2007. En definitiva, se invoca que la entidad GRAVERA SA CREU, S.L. ya ha elaborado –y se le ha aprobado por la administración sectorial- un proyecto de restauración que hace innecesario el proyecto aprobado unilateralmente por el Ayuntamiento.

En este punto, no se niega que pueda darse una posible interferencia entre los dos proyectos aprobados y que puedan no coincidir en la parte que afecta al talud desprendido y al camino, pero en cualquier caso la resolución del conflicto pasa por atender a las siguientes premisas:

1ª) El proyecto instado por la entidad GRAVERA SA CREU, S.L. y autorizado por la administración autonómica, es un proyecto "voluntario". Es decir, responde a la iniciativa de dicha entidad y por la misma razón que decide promoverlo, puede desistir luego de su ejecución. Por el contrario, el proyecto promovido por el Ayuntamiento tiene carácter "obligatorio" y responde a una orden de ejecución impuesta por resolución sancionadora firme (al menos en lo que afecta al Sr. Santiago).

Con lo anterior, ya se advierte que si la ejecución del proyecto obligatorio tuviera que ceder a expensas de la ejecución del proyecto voluntario, bastaría con retrasar la ejecución del segundo para bloquear y dejar inefectivo el primero.

Con ello ya se pone de manifiesto el "plan de abandono y restauración de la pedrera de Sa Creu" que incluye la restauración de los taludes y camino afectado por el deslizamiento de tierras de 24 de agosto de 2007, aprobado por la Administración sectorial en resolución de 6 de agosto de 2009, no puede interferir o paralizar el aprobado por el Ayuntamiento.

2ª) El proyecto municipal, no invade competencias autonómicas desde el momento en que se sometió a informe de la Dirección General de Industria, que en fecha 25 de enero de 2010 informó:

"Aquesta Direcció General no té competència en matèria de xarxa viària per la qual cosa no es pot emetre informe de dit projecte de d'aquesta Direcció General.

No obstant això, segons es desprèn de la redacció del projecte esmentat, part de les tasques per a la restitució del camí d'accés al Santuari s'hauran de dur a terme



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears



des dels terrenys que ocupa la pedrera "Sa Creu", la qual té un projecte titular "Pla d'abandonament i de restauració de la pedrera Sa Creu", tm. Santanyí, Illes Balears, aprovat per aquesta Direcció General en data 06 de agost del 2009.

En conseqüència, us sol·licito m'informeu del resultat de la tramitació del projecte de restitució del camí per tal de donar trasllat i, si escau, demanar al promotor les modificacions del projecte de restauració que puguin ser necessàries efectuar per tal de compatibilitzar ambdues feines".

Es decir, el órgano sectorial autonómico, lejos de considerar invadidas competencias autonómicas, entiende que corresponden enteramente al Ayuntamiento las derivadas de trabajos para la restauración del camino, al que otorga el carácter de actuación principal y a las que deberá adaptarse el proyecto "Pla d'abandonament i de restauració de la pedrera Sa Creu".

En consecuencia, en la ejecución de los trabajos para la ejecución del proyecto "Pla d'abandonament i de restauració de la pedrera Sa Creu", deberán adoptarse las medidas necesarias para no contravenir el Proyecto municipal, con lo que así se eliminan interferencias entre los dos proyectos.

CUARTO. COMPETENCIA MUNICIPAL PARA PROMOVER LA RESTAURACIÓN DE UN CAMINO PRIVADO.

El recurrente invoca la incompetencia del Ayuntamiento de Santanyí para promover la consolidación del talud y restauración del camino, toda vez que no se trata de un camino municipal sino que es propiedad del Obispado de Mallorca, único legitimado en promover la restauración del camino

No obstante, en este punto debe precisarse:

1º) Que el art. 119,3º de la Ley 16/2006, de 17 de octubre, de Régimen jurídico de las licencias integradas de actividad de las Illes Balears —entonces vigente— contemplaba que "si la comisión de la infracción hubiera ocasionado daños o perjuicios a las personas, a los bienes o al entorno medioambiental, éstos serán evaluados, y el infractor, además de la sanción que corresponda en función de la gravedad de la infracción cometida, estará obligado a reintegrar la cuantía económica de los mismos a las personas particulares afectadas o a las administraciones o, en su caso, a proveer inmediatamente los medios para reparar los daños ocasionados y restablecer el equilibrio medioambiental". En consecuencia, poco importa la titularidad de camino desde el momento en que la obligación de reparar los daños ocasionados lo es con independencia de si éstos afectan a "personas particulares o a las administraciones".

La resolución sancionadora, además de imponer la sanción, debe asegurar el reintegro económico y reparación de daños y perjuicios derivados de la actividad ilícita. Y en nuestro caso ya se ha dilucidado en los recursos contra los acuerdos sancionadores que el



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears



desprendimiento del camino tiene su causa en la actividad minera clandestina por no contar con la preceptiva licencia municipal.

2º) Que en las resoluciones judiciales que resuelven las impugnaciones de los acuerdos sancionadores —en los que ya se recoge la obligación de restituir el talud y camino— ya se desestimó el argumento relativo a la improcedencia de la mencionada restauración por causa de la invocada titularidad privativa del camino.

3º) Que la presunción del carácter de vía pública se desprende de su inclusión en el Inventario de Bienes y Derechos del municipio, aprobado el 31 de diciembre de 1998.

En cualquier caso, la pretendida discusión sobre la titularidad del camino, no afectaría a la legalidad de la orden de restauración dictada al amparo del mencionado art. 119,3º de la Ley 16/2006, de 17 de octubre, para la que resulta irrelevante la titularidad pública o privada de los elementos afectados.

QUINTO. LA RESPONSABILIDAD DEL INGENIERO DIRECTOR.

Por último se invoca que ninguna responsabilidad de asunción del coste de la restauración puede derivarse al aquí recurrente D. ANTONIO ANGEL SANTIAGO RAMÍREZ, que era el director facultativo de la cantera y sus competencias eran las relativas al funcionamiento técnico de la explotación minera de conformidad con la legislación sectorial, pero en modo alguno era responsable de que la empresa cumpliera con la obligación de recabar la licencia de actividades cuya ausencia determinó la sanción.

No obstante, este mismo argumento ya fue invocado en el recurso contencioso-administrativo que interpuso el Sr. Santiago contra la resolución que le imponía sanción y obligación de restauración, siendo desestimado por sentencia Nº 369, de fecha 8 de octubre de 2012 dictada por el Ilmo Sr. Magistrado-Juez del Juzgado de lo Contencioso-Administrativo Nº 2 de Palma. Esta sentencia fue consentida por el Sr. Santiago y únicamente apelada por el Ayuntamiento en el aspecto que afecta a la cuantía de la sanción (finalmente fijada en 17.500 €).

Recordemos que la resolución sancionadora, ya firme, declaró al Sr. Santiago —como ingeniero Director de la Explotación— responsable solidario en una tercera parte, de los daños ocasionados por la explotación de la cantera clandestina a carretera de acceso al Oratorio de la Consolació y al restablecimiento del equilibrio medioambiental, de forma que viene obligado a sufragar los gastos en una tercera parte de la reconstrucción del talud para la restitución del camino bajo las órdenes y dirección del ingeniero municipal de caminos canales y puertos y con la intervención de la Dirección General de Industria.

Así pues, no cabe sino remitirnos a lo entonces resuelto.

Procede así, la desestimación del recurso contencioso-administrativo.



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears



SEXTO. COSTAS PROCESALES.

En aplicación del art. 139.2º de la Ley Jurisdiccional/98 y ante la estimación del recurso de apelación, no procede expresa imposición de costas procesales, como tampoco las de instancia ya que al tiempo de interponerse el recurso no regía el principio de vencimiento objetivo.

Vistos los preceptos legales mencionados y demás de general y pertinente aplicación,

FALLAMOS

1º) ESTIMAR el recurso de apelación interpuesto por la representación procesal del **AYUNTAMIENTO DE SANTANYÍ** contra la sentencia Nº 199, de fecha 14 de mayo de 2014 dictada por el Ilmo Sr. Magistrado-Juez del Juzgado de lo Contencioso-Administrativo Nº 3 de Palma, QUE SE REVOCA y en su lugar se acuerda:

A) DESESTIMAR el recurso contencioso-administrativo interpuesto por **D. ANTONIO ÁNGEL SANTIAGO RAMÍREZ** contra el acuerdo nº 7 del Pleno del Ayuntamiento de Santanyí, adoptado en sesión celebrada el 12 de agosto de 2010, por el que se procedió a la aprobación definitiva del Proyecto de consolidación del talud y posterior restauración del camino de acceso al Santuario de Consolació, afectado por el derrumbe de fecha 24 de agosto de 2007 en la cantera de Sa Creu, así como su Estudio de Impacto Ambiental.

B) DECLARAR conforme a derecho el acto impugnado en cuanto afecta al recurrente.

2º) No ha lugar a expresa imposición de costas en ninguna de las dos instancias.

Contra la presente resolución no cabe recurso ordinario.

Devuélvanse los depósitos prestados para recurrir (punto 8º de la Disposición Adicional 15ª LOPJ)

Así por esta nuestra sentencia de la que quedará testimonio en autos para su notificación, la pronunciamos, mandamos y firmamos.



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears



PUBLICACION.- Leída y publicada que ha sido la anterior sentencia por el Magistrado de esta Sala Ilmo. Sr. D. Fernando Socías Fuster que ha sido ponente en este trámite de Audiencia Pública, doy fe. El Secretario, rubricado.



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears



**T.S.J. ILLES BALEARS SALA CON/AD
PALMA DE MALLORCA**

SENTENCIA: 00118/2018

APELACIÓN

Rollo Sala

Nº 420/2017

Autos Juzgado

Nº PO 221/2010

SENTENCIA

Nº 118

En la Ciudad de Palma de Mallorca a 28 de febrero de 2018.

ILMOS SRS.

PRESIDENTE

D. Gabriel Fiol Gomila

MAGISTRADOS

D. Fernando Socías Fuster.

Dª Alicia Esther Ortuño Rodríguez

Vistos por la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Illes Balears los presentes autos seguidos ante el Juzgado de lo Contencioso-Administrativo Nº 2 de Palma de Mallorca, con el número de autos del Juzgado y número de rollo de esta Sala arriba designados; actuando como parte demandante apelante D. **BARTOLOMÉ VIDAL TOMÁS** representado por el Procurador don Francisco Arbona Casanovas y asistido por el Letrado don José Ramón Orta Rotger; y como Administración demandada apelada el **AYUNTAMIENTO DE SANTANYI** representado por la Procuradora Dª Beatriz Ferrer Mercadal y asistida del Letrado D. Agustí Cerveró Sánchez-Capilla.

Firmado por: FERNANDO SOCIAS
FUSTER
28/02/2018 17:42
Ménova

Firmado por: JESUS ESTEBAN PAVON
GARCIA
06/03/2018 10:14
Ménova

Firmado por: GABRIEL FIOI GOMILA
GARCIA
06/03/2018 10:27
Ménova

Firmado por: ALICIA ESTHER ORTUÑO
RODRIGUEZ
06/03/2018 19:40
Ménova



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears



Constituye el objeto del recurso la resolución del Pleno del Ayuntamiento de Santanyí, de 12 de agosto de 2010, que acordó la aprobación definitiva de proyecto de consolidación del talud y posterior restitución del camino de acceso al Santuario de la Consolación y del estudio de impacto ambiental del proyecto, ordenando a los responsables la obligación de sufragar la cuantía económica necesaria para ejecutar las obras de restauración del camino y reconstrucción del talud.

Ha sido Magistrado Ponente el Ilmo. Sr. D. Fernando Socías Fuster.

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO. La sentencia Nº 59, de fecha 27 de marzo de 2017 dictada por el Ilmo Sr. Magistrado-Juez del Juzgado de lo Contencioso-Administrativo Nº 2 de Palma, en los autos seguidos por los trámites del procedimiento ordinario y de los que trae causa el presente rollo de apelación, decía literalmente en su fallo:

“Se DESESTIMA el recurso contencioso administrativo interpuesto por el Procurador don Francisco Arbona Casanovas en nombre y representación de Bartolomé Vidal Tomás contra la resolución del Pleno del Ayuntamiento de Santanyí (Mallorca) de 12 de agosto de 2010 que acordó la aprobación definitiva de proyecto de consolidación del talud y posterior restitución del camino de acceso al Santuario de la Consolación y del estudio de impacto ambiental del proyecto, ordenando a los responsables la obligación de sufragar la cuantía económica necesaria para ejecutar las obras de restauración del camino y reconstrucción del talud sin especial pronunciamiento en cuanto a las costas causadas por lo que cada parte abonará las causadas a su instancia y las comunes lo serán por mitad.”

SEGUNDO. Contra la anterior resolución se interpuso recurso de apelación en plazo y forma por la parte demandante y admitido en ambos efectos, sin que ninguna de las partes propusiese la práctica de prueba, siendo seguido el recurso con arreglo a los trámites de la Ley Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa, quedando los autos conclusos para dictar sentencia, señalándose para la votación y fallo, el día 27.02.2018.



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears



FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO. Planteamiento de la cuestión litigiosa.

A) LOS HECHOS.

1º) Que en la madrugada del día 24 de agosto de 2007 y en la explotación minera conocida como “cantera de sa creu” se produjo un deslizamiento o corrimiento de tierras en el límite noroeste de la cantera que afectó a un camino colindante que conduce al Santuario de la Consolació (t.m. Santanyí).

2º) Que el Ayuntamiento de Santanyí, al margen de unas medidas cautelares de paralización y clausura de la actividad extractiva por realizarse sin licencia municipal, tramitó procedimiento sancionador contra los que consideraba responsables de la actividad sin licencia que derivó en el accidente. Concretamente, contra el aquí recurrente D. BARTOLOMÉ VIDAL TOMAS, y otros.

3º) Por resolución municipal de 20 de agosto de 2008 (confirmada por otra de 20 de febrero de 2009) se declaró responsables de una infracción administrativa grave tipificada en el artículo 116-2 de la ley 16/2006 de Régimen Jurídico de las Licencias Integradas, a D. BARTOLOMÉ VIDAL TOMAS, y a otros imponiéndoles sanción de multa. Además, declaró la responsabilidad de los mencionados, por terceras partes, de los daños ocasionados por la explotación de la cantera clandestina a la carretera de acceso al Oratorio de la Consolació, ordenando el restablecimiento del equilibrio medioambiental, de forma que los mencionados vienen obligados a sufragar los gastos de la reconstrucción del talud para la restitución del camino bajo las órdenes y dirección de ingeniero municipal de caminos canales y puertos y con la intervención de la Dirección General de Industria.

En el particular que afecta al aquí recurrente (D. BARTOLOMÉ VIDAL TOMAS), al margen de la sanción se le declaraba responsable solidario por una tercera parte respecto a la reparación de los daños ocasionados por la explotación de la cantera clandestina a los bienes municipales (el referido camino).

4º) La indicada resolución sancionadora fue objeto de diversos recursos contencioso-administrativos interpuesto separadamente por los distintos sancionados.



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears



Esta Sala confirmó la sanción y responsabilidad del D. Bartolomé Vidal Tomás -titular de la autorización sectorial minera- en sentencia Nº 1001, de 21 de diciembre de 2011, si bien con rebaja de la sanción.

En lo que importa, se mantenía la declaración de responsabilidad de los daños y obligación de reparación en una tercera parte.

5º) Con posterioridad a los acuerdos sancionadores, el Ayuntamiento acuerda en Pleno de 2 de noviembre de 2009, la aprobación inicial del “Proyecto de consolidación del talud y posterior restitución del camino al Santuari de la Consolación, redactada por el ingeniero D. Ricardo Collado, con un presupuesto de 1.229.863,47 €”. Igualmente se aprobó inicialmente el Estudio de Impacto Ambiental derivado del mencionado proyecto.

6º) Tramitado el referido proyecto con audiencia del aquí recurrente, finalmente se llega a la resolución administrativa objeto del presente recurso jurisdiccional, concretamente el acuerdo nº 7 del Pleno del Ayuntamiento de Santanyí, adoptado en sesión celebrada el 12 de agosto de 2010, por el que se procedió a la aprobación definitiva del Proyecto de consolidación del talud y posterior restitución del camino de acceso al Santuario de Consolació, afectado por el derrumbe de fecha 24 de agosto de 2007 en la cantera de Sa Creu, así como su Estudio de Impacto Ambiental.

Además de la aprobación del Proyecto, en el acuerdo se decide: a) conceder a los ya declarados responsables de la restitución del talud y camino, el plazo de dos meses para que manifiesten su disposición a la ejecución directa del proyecto a su cargo; b) la fijación de cautelas y avales a cargo de los responsables para asegurar la ejecución de las obras; c) la procedencia de ejecución subsidiaria de la obras por parte del Ayuntamiento y a cargo de los responsables, para el caso de que no ejecuten directamente las obras o no presten las garantías que en la resolución se indican

7º) El recurrente, interesado en lo que afecta a la aprobación del proyecto de consolidación del talud porque se le derivarán las consecuencias económicas de su ejecución, impugnó el acuerdo plenario que lo aprobaba, alegando en su demanda:

a) Que el camino al Santuario de Consolació no era ni ha sido nunca propiedad del Ayuntamiento de Santanyí sino que es propiedad del Obispado de Mallorca, único legitimado en promover la restauración de su camino.

b) Que el proyecto de consolidación del talud y posterior restitución del terreno ha sido aprobado por administración incompetente en materia minera (el Ayuntamiento),



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears



toda vez que es competencia de la Dirección General de Industria de la CAIB la aprobación de los trabajos regulados por la Ley de Minas

c) Que si la obligación de restitución deriva del acuerdo sancionador (Decreto 20 de agosto de 2008), las responsabilidades deberían dilucidarse en el seno de este procedimiento sancionador. Y si ello es así, la actividad ahora recurrida (acuerdo de 12.08.2010) se adopta una vez transcurrido en exceso el plazo máximo para resolver y notificar, que es de un año conforme al art. 118,4º de la Ley 16/2006 de licencias integradas de Actividad.

B) LA SENTENCIA

La sentencia apelada desestima el recurso por remisión a los argumentos de la sentencia de esta Sala Nº 561, de 12 de Noviembre de 2014, dictada en el recurso de apelación 160/2014 que resolvió recurso contra la misma resolución (acuerdo 12 de agosto de 2010) si bien en aquel caso era recurso interpuesto por otro de los declarado responsables de la reparación del talud y camino. Concretamente de D. ANTONIO ANGEL SANTIAGO RAMÍREZ, que era el director facultativo de la cantera.

La sentencia toma en consideración que los mismos argumentos con los que el Sr. Vidal impugna el acuerdo de 12 de agosto son los mismos que los que esgrimió el Sr. Santiago en recurso contencioso que se resolvió con anterioridad, por lo que debe estarse a lo resuelto por esta Sala en la citada sentencia Nº 561/2014

C) LA APELACIÓN

El recurrente en apelación impugna la sentencia con intención de que se revoque y en su lugar se anule el acto administrativo que acuerda la aprobación definitiva de proyecto de consolidación del talud y posterior restitución del camino de acceso al Santuario de la Consolació.

Se fundamenta la impugnación en que:

1º) No concurre supuesto de prejudicialidad o cosa juzgada material por efecto de la anterior sentencia de esta Sala Nº 561/2014, pues no hay coincidencia en los sujetos litigantes.

2º) Se insiste en la incompetencia del Ayuntamiento de Santanyí toda vez que es competencia de la Dirección General de Industria de la CAIB la aprobación de los trabajos regulados por la Ley de Minas.



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears



3º) Que la resolución sancionadora de 20 de agosto de 2008, de la que trae causa la aquí recurrida, sólo estableció la responsabilidad y obligatoriedad de reparar los daños causados a los bienes municipales, por lo que se insiste en que el talud pertenece a la entidad GRAVERA SA CREU, S.L. y el camino al Obispado de Mallorca, sin que el Ayuntamiento tenga ningún derecho o titularidad sobre el mismo.

4º) No se ha resuelto el argumento relativo a que si la obligación de restitución deriva del acuerdo sancionador (Decreto 20 de agosto de 2008), las responsabilidades deberían dilucidarse en el seno de este procedimiento sancionador. Y si ello es así, la actividad ahora recurrida (acuerdo de 12.08.2010) se adopta una vez transcurrido en exceso el plazo máximo para resolver y notificar, que es de un año conforme al art. 118,4º de la Ley 16/2006 de licencias integradas de Actividad

SEGUNDO. La prejudicialidad y la cosa juzgada por la anterior sentencia de esta Sala Nº 561/2014.

Entiende el apelante que la sentencia recurrida ha efectuado una indebida aplicación del efecto prejudicial fijado en el art. 222,4º de la LEC, al entender que la resolución del presente recurso está vinculado a lo que previamente se resolvió en la sentencia Nº 561/2014 dictada contra el mismo acuerdo municipal que aquí.

No obstante, no advertimos que la sentencia apelada estime que concorra cosa juzgada o litispendencia, pues en tal caso habría dictado sentencia declarando la inadmisión del recurso, que es lo que procedería si concurriesen formalmente (art. 69,d de la LRJCA).

La sentencia apelada no ha acordado dicha inadmisibilidad ni la podía acordar, pues es obvio que para que vincule con fuerza de cosa juzgada lo resuelto en anterior sentencia firme, es necesario que los litigantes del proceso posterior sean los mismos, y no es el caso.

Lo que viene argumentar la sentencia, es que invocándose por el Sr Vidal los mismos motivos de impugnación que en otro pleito anterior invocó el Sr. Santiago, los de este recurso pueden resolverse con los mismos argumentos de la sentencia que recayó en el primero. Es decir, no se resuelve lo mismo por el efecto vinculante de la cosa juzgada, sino porque son extensibles los mismos argumentos.

La cosa juzgada impediría entrar a analizar la cuestión controvertida por haberse resuelto ya con anterioridad y con efecto vinculante. No ocurre esto en nuestro caso. El órgano judicial debe resolver las cuestiones planteadas por el nuevo recurrente, sean coincidentes o no con las



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears



del otro recurrente y con plena libertad para valorar el eventual nuevo enfoque del nuevo recurso y que podría conducir a una resolución de sentido distinto a la anterior.

Cuestión distinta es que si se considera que los argumentos del nuevo recurrente son idénticos a los del anterior, baste para rechazar la nueva demanda, remitirse a lo que ya se resolvió entonces. Y esto es lo que ha ocurrido.

TERCERO. La supuesta incompetencia del Ayuntamiento de Santanyí para imponer la restitución de los terrenos.

Ninguna novedad argumental –fáctica o jurídica– introduce la parte recurrente para justificar que a su juicio el Ayuntamiento de Santanyí es incompetente para la aprobación definitiva de un proyecto de consolidación del talud y posterior restitución del camino de acceso al Santuario de la Consolación y del estudio de impacto ambiental del proyecto, ordenando a los responsables la obligación de sufragar la cuantía económica necesaria para ejecutar las obras de restauración del camino y reconstrucción del talud. Se insiste en que es competencia de la Dirección General de Industria de la CAIB la aprobación de los trabajos regulados por la Ley de Minas

Como en la sentencia apelada ya se transcribe la argumentación expresada por esta Sala (sentencia 561/2014) respecto a las razones por las que se considera que el Ayuntamiento sí era competente, no las vamos a transcribir de nuevo. Simplemente ratificar tales argumentos al no introducir el apelante ninguna novedad argumental que motive que cambiemos de criterio.

CUARTO. La titularidad del camino.

Nuevamente se insiste en que el talud pertenece a la entidad GRAVERA SA CREU, S.L. y el camino al Obispado de Mallorca, sin que el Ayuntamiento tenga ningún derecho o titularidad sobre el mismo, por lo que éste no puede obligar a la restitución de terrenos ajenos.

Como en la sentencia apelada ya se transcribe la argumentación expresada por esta Sala (sentencia 561/2014) respecto a las razones por las que se considera que el Ayuntamiento sí podía obligar a la restitución de los terrenos con independencia de quien fuera el titular de los mismos, no las vamos a reproducir de nuevo. Simplemente ratificar tales argumentos al no introducir el apelante ninguna novedad argumental que motive que cambiemos de criterio.



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears



La apelante argumenta que la resolución sancionadora de 20 de agosto de 2008, de la que trae causa la aquí recurrida, sólo estableció la responsabilidad y obligatoriedad de reparar los daños causados “*als bens municipals*”, por lo que si el camino no es municipal, no hay obligación de reparar nada.

Pero este argumento debe rechazarse con lo que ya se dijo respecto a que el soporte normativo que obliga a la reparación lo es el art. 119,3º de la entonces vigente Ley 16/2006, de 17 de octubre, de Régimen jurídico de las licencias integradas de actividad de las Illes Balears y el mismo obliga a reparar los daños ocasionados y restablecer el equilibrio medioambiental con independencia de la titularidad de los bienes afectados. Es decir, aunque fuese errónea la afirmación de que los daños afectan “*als bens municipals*”, ello no exime de su reparación.

Además, debemos partir de la presunción de que el camino es una vía pública, como se desprende de su inclusión en el Inventario de Bienes y Derechos del municipio, aprobado el 31 de diciembre de 1998. La parte recurrente no aporta prueba suficiente que desvirtúe la indicada presunción.

QUINTO. La caducidad del procedimiento sancionador.

En la demanda, se argumentó que si la obligación de restitución deriva del acuerdo sancionador (Decreto 20 de agosto de 2008), las responsabilidades deberían dilucidarse en el seno de este procedimiento sancionador. Y si ello es así, la actividad ahora recurrida (acuerdo de 12.08.2010) se adopta una vez transcurrido en exceso el plazo máximo para resolver y notificar, que es de un año conforme al art. 118,4º de la Ley 16/2006 de licencias integradas de Actividad de las Illes Balears.

Como este argumento no se resolvió expresamente en la sentencia apelada, lo debemos abordar ahora.

El mencionado art. 118,4º de la Ley 16/2006 regula la caducidad del “procedimiento sancionador” y por éste debe entenderse el que se incoó para determinar si existía hecho infractor, determinar la sanción y aplicar las consecuencias del art. 119 de la Ley 16/2006. Este procedimiento sancionador concluyó con la notificación del acuerdo de 10 de agosto de 2008 y, a partir de esta fecha, los eventuales retrasos temporales afectan no a la caducidad de un procedimiento sancionador ya fenecido, sino a la eventual prescripción de las sanciones o prescripción de las medidas de restauración, para las que no es de aplicación el invocado art. 118,4º.



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears



En cualquier caso y para estas actuaciones posteriores a lo que es el procedimiento sancionador, iniciada la aprobación del “Proyecto de consolidación del talud y posterior restitución del camino al Santuari de la Consolación” mediante acuerdo plenario de 2 de noviembre de 2009, la resolución aquí recurrida (de 12 de agosto de 2010) se dictó y notificó antes del transcurso del plazo de un año.

Procede así, la desestimación del recurso.

SEXTO. Costas procesales.

En aplicación del art. 139.2º de la Ley Jurisdiccional/98, procede imponer las costas a la parte apelante si se desestima totalmente el recurso –lo que es el caso-, salvo que el órgano jurisdiccional, razonándolo debidamente, aprecia la concurrencia de circunstancias que justifiquen su no imposición. En la medida en que no se aprecian circunstancias excepcionales que hagan modificar el criterio del vencimiento objetivo establecido en la norma, debe imponerse las costas a la parte apelante.

No obstante, de conformidad con el art. 139,5º de la LRJCA, la imposición de costas lo será con el límite de 500 € por todos los conceptos.

Vistos los preceptos legales mencionados y demás de general y pertinente aplicación,

FALLAMOS

1º) DESESTIMAR el recurso de apelación interpuesto por la representación procesal de D. **BARTOLOMÉ VIDAL TOMÁS** contra la sentencia Nº 59, de fecha 27 de marzo de 2017 dictada por el Ilmo Sr. Magistrado-Juez del Juzgado de lo Contencioso-Administrativo Nº 2 de Palma de Mallorca, la cual se confirma en su integridad.

2º) Se imponen las costas de esta apelación a la parte apelante con el límite de 500 € por todos los conceptos.



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears



Contra la presente sentencia, cabe recurso de casación a preparar ante esta Sala en el plazo de treinta días contados desde el siguiente al de la notificación de la presente, y para: * el Tribunal Supremo, si el recurso pretende fundarse en infracción de normas de Derecho estatal o de la Unión Europea; * la Sección de casación de la Sala de los Contencioso-administrativo de este Tribunal Superior de Justicia de Illes Balears, si el recurso pretende fundarse en infracción de normas emanadas de la Comunidad Autónoma de Illes Balears.

Así por esta nuestra sentencia de la que quedará testimonio en autos para su notificación, la pronunciamos, mandamos y firmamos.

PUBLICACION.- Leída y publicada que ha sido la anterior sentencia por el Magistrado de esta Sala Ilmo. Sr. D. Fernando Socías Fuster que ha sido ponente en este trámite de Audiencia Pública, doy fe. El Secretario, rubricado.



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears

El batle assenyala que està en converses amb la propietat de la cantera per poder començar amb la restitució del terreny sense explotació, que s'iniciarà el més aviat possible.

4. APROVACIÓ INICIAL DE L'EXPEDIENT NÚM. 4 DE MODIFICACIÓ DE CRÈDITS EN EL PRESSUPOST MUNICIPAL DE 2018 PER CRÈDITS EXTRAORDINARIS

Vista la proposta següent:

“ASSUMPTE: PROPOSTA D'ACORD D'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT NÚM. 4 DE MODIFICACIÓ DE CRÈDITS EN EL PRESSUPOST DE L'AJUNTAMENT DE SANTANYI DE 2018 (EXT 01/18)

1. Vista la memòria justificativa de la modificació de crèdits, de data 20 de març de 2018, on es detalla el contingut de la modificació de crèdit proposada així com el seu finançament.
2. Atès que la Intervenció d'aquest Ajuntament, en data 20 de març de 2018, ha emès el dictamen preceptiu, on es fan constar les operacions de modificació de crèdit que es proposen per atendre a les despeses esmentades, i d'acord amb allò que es preveu en el capítol III Secció Zona. a l'article 177 del TRLRHL aprovat pel RD legislatiu 2/2004 de 5 de març, concordant amb els articles 35 a 38 del RD 500/1990, de 20 d'abril i amb la base 11 de les bases d'execució del pressupost per a 2018, la Batlia proposa al Ple de la Corporació que adopti el següent **ACORD**:

PRIMER.- Aprovar inicialment l'expedient de modificació del pressupost d'aquest Ajuntament per a la concessió de crèdits extraordinaris, d'acord amb el següent detall:

DESPESES

Descripció	Aplicació pressupostària	Import €
MANT.VIA URBANA	2018 11-15321-21001 02	2.922,15
EITT PROJECC.I DIRECC.OBRES	2018 11-93301-22706 02	15.125,00
INVERSIONS PLATGES	2018 12-17001-61983 02	3.862,32
SA FIRA	2018 13-43111-22699 02	3.777,53
PROMOCIO COMERÇ	2018 13-43901-22699 02	4.246,50
RECOLLIDA I TRANSPORT RSU	2018 14-16211-22700 02	1.998,48
AIGUA PUNTS VERDS	2018 14-16221-22101 02	98,81
MANT.PARCS I JARDINS	2018 14-17102-21007 02	14.052,53
AIGUA PARCS I JARDINS	2018 14-17102-22101 02	692,02



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
 Tel. 971653002 / fax 97163007
 Plaça Major, 12
 07650 Santanyí – Illes Balears

DESPESES DIVERSES MEDI AMBIENT	2018 14-17103-22699 02	1.846,28
NORMALITZACIO LINGÜÍSTICA	2018 14-33403-22609 02	4.029,30
ORDENACIO TRANSIT I ESTACIONAMENT	2018 15-13302-61970 02	1.872,11
FESTES SANTANYÍ	2018 17-33803-22699 02	21.597,77
FESTES CALA D'OR	2018 17-33804-22699 02	11.881,52
FESTES ALQUERIA	2018 17-33805-22699 02	9.003,95
FESTES CALONGE	2018 17-33806-22699 02	22.265,55
FESTES P.PETRO	2018 17-33807-22699 02	3.770,70
FESTES LLOMBARDS	2018 17-33809-22699 02	20.304,72
FESTES CALA SANTANYÍ	2018 17-33810-22699 02	231,00
FESTES S'ALMONIA	2018 17-33811-22699 02	3.344,00
FESTES S.MOJA	2018 17-33813-22699 02	495,00
FESTES CAP DES MORO	2018 17-33814-22699 02	1.470,21
FESTES.DESPESES DIVERSES	2018 17-33815-22699 02	13.227,73
FESTES NADAL	2018 17-33816-22699 02	33.792,24
FESTES SA RUA I S.ANTONI	2018 17-33817-22699 02	928,67
FESTES C.FIGUERA	2018 17-33808-22699 02	6.112,84
MANT.E.MUSICA	2018 18-33302-21211 02	143,16
E.ELECTRICA E.MUSICA	2018 18-33302-22100 02	5.986,52
REPARACIO INSTRUMENT	2018 18-33404-21901 02	750,00
VESTUARI BANDA MUSICA	2018 18-33404-22104 02	618,46
ESCOLA MUSICA	2018 18-33405-22609 02	919,60
EITT.PROFESSORAT	2018 18-33405-22706 02	5.913,30
ADQUIS.INSTRUMENTS	2018 18-33404-62971 02	735,00
TOTAL		218.014,97

FINANÇAMENT

Descripció	Aplicació pressupostària	Import €
Romanent de tresoreria per a despeses generals	87000	218.014,97
TOTAL		218.014,97

SEGON.- Exposar al públic aquest acord que serà considerat definitiu, si no es produeixen reclamacions en contra durant el termini d'exposició pública, i entrarà en vigor una vegada s'hagi complit el que disposa l'article 112,3 de la Llei 7/1985 de 2 d'abril reguladora de les bases del Règim local, i també l'article 169 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel RD legislatiu 2/2004 de 5 de març”.



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears

D'acord amb el dictamen favorable de la comissió informativa d'aquest Ajuntament, s'acorda, per majoria de deu vots a favor (PP) i set abstencions (AMS-APIB, EL PI i PSIB-PSOE), l'aprovació.

El batle exposa que el pressupost municipal és una eina dinàmica, que som un dels ajuntaments que presenta el pressupost en temps i forma, no com altres que a mitjan agost aproven el seu pressupost. Que és molt difícil a quinze mesos vista saber el que succeirà. Que el pressupost és una simple estimació d'ingressos i despeses que pateix modificacions al llarg de l'any. Que l'Ajuntament té molt bona situació econòmica per molt que l'oposició cregui el contrari i vulgui crear alarmisme. Que hi ha ajuntaments que no han pogut pagar nòmines, llum o altres coses, i aquí no ha passat per la bona situació que ha permès baixar l'Ibi el 5% enguany i possiblement un 5% més l'any que ve, que s'ha retornat tot el deute que tenia l'Ajuntament, que s'han pagat 6 milions d'euros d'expropiacions d'antany i deu milions en el que duim de mandat, que s'ha comprat diferents terrenys i ca ses Monges de s'Alqueria Blanca, i ara mateix estan en negociacions per comprar els apartaments Siesta de Cala Figuera i es Fortí de Cala d'Or. Que ha volgut fer aquesta introducció perquè avui va al ple un reconeixement extrajudicial de factures que suposen només l'1 % de l'Ajuntament i l'oposició ha intentat treure de context aquest punt, desvirtuant la realitat. Que la majoria d'aquestes factures són de despeses sobrevingudes i que és una cosa totalment normal a l'immensa majoria d'ajuntaments d'Espanya. Que en aquest, ja els anys 2012 i 2013 es feren també reconeixements extrajudicials de crèdits. Que la majoria de despeses han estat imprevists i ells ho saben perquè tenen el llistat detallat, com per simple 5.913,30 € d'augment de les hores lectives de l'escola de música, 2.507,12 € d'arreglar els desperfectes dels jocs infantils de la plaça Pinar, 3.862,33€ d'adequar les platges per a persones discapacitades, entre d'altres despeses esmentades. I que finalment, per acabar, vol destacar una vegada més que aquest reconeixement extrajudicial només suposa l'1% del pressupost i són un gran nombre de factures de petites quanties de comerços del nostre municipi..

Jaume Amengual assenyala que ells no s'inventen res, que ja s'imaginava per on sortiria el batle, i es demana com és possible que les partides de fetes hagin augmentat un 160% i que hi ha grups musicals que encara no han cobrat. Que deu als comerços de Santanyí des de fa un any i que estan molt enfadats. Que l'1 % que diu el batle en realitat són 218.000 € i li sembla una quantitat important. Finalment, demana si el batle demanarà responsabilitats per aquest desfasament, si n'assumiran alguna, si es disculparà amb aquells a qui deu doblers.

José Roig indica que no és vere que s'aprovi el pressupost municipal en temps i que si el batle considera que hi ha despeses imprevistes, pensi en la gent quan no pot pagar l'Ibi per altres imprevists. Que podria fer-se un poc d'autocrítica perquè si



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears

el sentissin els que no cobren no s'ho podrien creure. Que té un problema amb el pressupost de festes i la seva organització, ja que tots els regidors i batles pedanis s'han passat i que si ven una gestió modèlica fan rialles.

El batle manifesta que les partides de festes les poden veure al pressupost, que a les festes de nadal hi ha hagut imprevists pel mal temps i s'han hagut de llogar carpes, que l'ordre de pagament de les factures va d'acord amb l'entrada al registre.

5.- RECONeixEMENT EXTRAJUDICIAL DE CRÈDITS DE FACTURES PENDENTS D'APLICAR AL PRESSUPOST

Vista la proposta següent:

“PROPOSTA D'ACORD QUE ELEVA A L'AJUNTAMENT PLE LA BATLIA-PRESIDÈNCIA RELATIVA A L'APROVACIÓ DE FACTURES DEL 2017 SENSE CRÈDIT PRESSUPOSTARI PEL PROCEDIMENT DE RECONeixEMENT EXTRAJUDICIAL DE CRÈDIT.

Vist l'article 60.2 del RD 500/1990 de 20 d'abril i d'acord amb les bases 37 i 40 de les bases d'execució del Pressupost vigent de l'Ajuntament de Santanyí, es proposa a l'Ajuntament Ple l'adopció del següent **ACORD**:

Aprovar la despesa corresponent a les factures no imputades al pressupost de 2017 per falta de consignació pressupostaria per un import de 218.014,97€.(Relació EXTRAJUDICIALS Ple 10.04.2018) condicionada a l'aprovació definitiva de la modificació de crèdit MC 4/2018 CExt1”.

D'acord amb el dictamen favorable de la comissió informativa d'aquest Ajuntament, s'acorda, per majoria de deu vots a favor (PP) i set abstencions (AMS-APIB, EL PI i PSIB-PSOE), l'aprovació.

Jaume Amengual assenyala que l'any passat esgotaren tot el previst per a festes i demana perquè si es Llombards i la fira de Santanyí són imprevists. Si assumirà alguna responsabilitat i si es disculparan amb els comerços de Santanyí.

José Roig demana si hi haurà un mínim d'autocrítica.

El batle indica que ja ha explicat el procediment i no el repetirà de nou.

Jaume torna a demanar si pot contestar respecte de responsabilitats, 150% esmentat abans, més de dues-centes factures, etc. Finalment, exposa que no hi



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears

votaran en contra perquè la gent pugui cobrar, però que dels informes tècnics es desprèn el que fan malament.

El batle indica que s'han augmentat enguany les partides de festes, que el procediment d'aquest expedient de reconeixement extrajudicial és el que marca la llei, que aquestes factures es pagaran tan aviat com sigui possible i que espera que en el futur les coses surtin millor.

6. MOCIÓ DEL PSIB-PSOE SOBRE LA LLEI MONTORO

Vista la moció de referència que diu:

“D'acord i a l'empara del previst en el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, el Grup Municipal Socialista desitja sotmetre a la consideració del Ple la següent MOCIÓ.

El PSIB-PSOE aposta fermament pel federalisme interior i, per aquest motiu, consideram que els consells insulars i els ajuntaments han d'estar dotats d'un finançament just i disposar dels recursos necessaris per poder oferir uns serveis públics de qualitat i que responguin a les necessitats de la ciutadania de les Illes Balears.

Els i les socialistes de les Illes Balears som una formació política amb una àmplia vocació municipalista, que entén els ajuntaments com l'instrument polític més proper a la ciutadania.

Pels Socialistes, el paper dels Ajuntaments ha de ser el de reconstruir l'Estat del Benestar, que ha estat minvat de forma greu durant els anys de crisi, així com fer front a la recuperació de drets i a la prestació de serveis bàsics. En aquest sentit, els municipis són la primera administració que ha de prestar serveis més propers a les persones i aquesta proximitat emergeix com un poder capaç d'articular les solucions adequades als problemes quotidians de la ciutadania.

A més, els municipis ja no són, en general, aquelles administracions reduïdes a un nombre limitat de funcions bàsiques com l'asfalt, l'enllumenat o la neteja de carrers. Els Ajuntaments també han de portar a terme i garantir els pilars bàsics de l'Estat del Benestar, com la prestació dels serveis socials, la política d'habitatge, la construcció d'escoles, centres escolars públics i, en definitiva, polítiques que garanteixin a tots i a totes una digna qualitat de vida.

Per aquest motiu consideram que en moments de creixement econòmic com l'actual, els recursos que els ciutadans i ciutadanes posen en mans dels



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears

Ajuntaments, han de ser retornats en forma de servei públic, de forma que sigui possible la redistribució de la riquesa i es produeixi així un creixement econòmic inclusiu. Per això els Socialistes de Balears reclamam que aquests recursos econòmics es posin en mans de la ciutadania i no en mans de les entitats financeres. Si les Entitats Locals disposen d'aquests recursos podran garantir uns millors drets que, en el seu conjunt, permetran un sosteniment del creixement econòmic ja que tots aquests recursos es posaran en circulació per la inversió pública que generen.

A diferència d'altres formacions polítiques, creiem en la política que resol les problemàtiques existents des de la proximitat i el contacte directe amb la ciutadania. Per això, sempre hem reclamat al Govern de l'Estat la derogació de la Llei de racionalització i sostenibilitat de l'administració local, l'anomenada *Llei Montoro*.

Des del PSIB-PSOE sempre hem defensat que la *Llei Montoro* no és una altra cosa que un instrument ideològic de centralització i control competencial de les administracions públiques locals i autonòmiques que, a més, preveu la privatització de determinats serveis públics que normalment ofereixen aquestes entitats i que aquesta legislació cataloga com a competències impròpies. Al cap i a la fi, ens trobam davant d'una llei contrària al municipalisme i que té per objecte boicotejar el treball de les entitats locals, negant la seva autonomia i capacitat de gestió.

El Govern del Partit Popular ha generat moltes dificultats amb l'aprovació d'aquesta legislació, fonamentalment, perquè davant d'una greu crisi econòmica va impedir que els ajuntaments portessin a terme polítiques socials per millorar el benestar de la ciutadania o inversions que permetessin millorar les xifres d'ocupació.

Si més no, en l'actualitat les entitats locals són les administracions més sanejats de tot l'Estat i, malgrat haver superat les principals dificultats de la crisi econòmica, la vigència de la *Llei Montoro* impedeix la utilització del superàvit generat a les administracions locals, provocant que els recursos hagin de ser dedicats per obligació a pagar deute o a romandre a les entitats financeres.

Els Ajuntaments de les Illes Balears són de les entitats locals més perjudicades pel que fa a la *Llei Montoro* ja que és troben en una situació econòmica àmpliament positiva, disposant de 500 milions de superàvit que no poden utilitzar per oferir uns millors serveis a la ciutadania.

Els i les socialistes de les Illes Balears consideram insuficient la proposta per invertir el superàvit municipal de 2017, exposada a la reunió de la Federació Espanyola de Municipis i Províncies (FEMP) celebrada el passat 27 de febrer, i consideram que la FEMP hauria de ser més exigent en les seves demandes.



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears

En qualsevol cas, a la seva darrera reunió, on participaren batles i batleses socialistes, es comunicà la proposta del Ministre d'Hisenda, Cristóbal Montoro, de permetre que els ajuntaments puguin reinvertir el superàvit municipal del 2017 durant el 2018 i 2019.

D'altra banda, també es comunicà que el Ministeri d'Hisenda ha aprovat les demandes locals relatives a desenvolupar en paral·lel la negociació de les normatives de finançament local i autonòmic. Altrament, pel que fa a la regla de despesa, el Ministeri d'Hisenda oferí també una resposta favorable davant la demanda d'un sotre de despesa més eficient.

De fet, ens satisfan les millores salarials i de les condicions laborals dels funcionaris, però ara més que mai és necessari flexibilitzar la regla de la despesa perquè, contràriament, els increments de pressupost que podran destinar els ajuntaments a millorar els seus serveis i la inversió en infraestructures encara serà menor que a l'actualitat.

Entre els acords adoptats per la Junta de Govern de la FEMP del passat 27 de febrer, es va aprovar la proposta per sol·licitar un avanç en els treballs del procés de reforma del finançament local. La Comissió d'Hisendes i Finançament local de la FEMP, reunida el 13 de febrer del 2018, va aprovar elevar a la Junta de Govern la necessitat de recordar al Govern Central que els treballs i negociacions de la reforma de finançament autonòmic i local s'haurien de realitzar juntament amb els del finançament local, amb l'objectiu que les dues reformes avancessin de forma simultània.

Davant l'exposat, els i les socialistes de les Illes Balears ens mostrem força escèptics fins que no vegem que es faci efectiu el Reial Decret Llei que s'ha de tramitar al Congrés dels Diputats, on es concretarà la proposta presentada a la FEMP per reinvertir el superàvit del 2017. Només quan coneguem la proposta concreta, sabrem els usos del superàvit disponible i fins que no disposem d'un calendari i mesures concretes considerarem la proposta insuficient.

D'altra banda, el PSIB-PSOE considera que la reclamació per un millor finançament de la FEMP és insuficient. Els i les socialistes exigim que la reforma de finançament local i autonòmic es faci el més aviat possible perquè tot aquest temps de demora en la realització de les reformes només perjudica als interessos la ciutadania.

El PSIB-PSOE exigeix que es deixi de maltractar i menysprear les Entitats Locals perquè aquestes puguin desenvolupar les seves competències amb normalitat oferint uns serveis de qualitat a la ciutadania.

Per aquest motiu, defensam les següents reivindicacions:



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears

1. Consideram insuficient la proposta per invertir el superàvit municipal de 2017, exposada a la reunió de la FEMP del passat 27 de febrer.
2. Exigim la derogació de la Llei 27/2013 de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local, que tant maltracta i menysprea a les Entitats Locals
3. Demanam que les Entitats Locals disposin dels estalvis disponibles per poder realitzar inversions, prestació de serveis i contractació de personal, en qualsevol de les competències municipals.
4. Exigim la derogació de la regla de despesa a les entitats locals sanejades, de les circumstàncies extraordinàries del còmput i que aquesta no es liquidi cada any.
5. Reivindicam la recuperació de l'autonomia local que proclama la Constitució i que les Entitats Locals han perdut en els darrers anys.
6. Demanam l'eliminació de la taxa de reposició d'efectius en l'administració local i que sigui lliure en cas d'estar sanejades.
7. Instam al Govern de l'Estat a què abordi de forma immediata, i de forma paral·lela, la reforma del finançament local i autonòmic.
8. Traslladam aquestes reivindicacions a la FELIB perquè prenguin els acords oportuns”.

D'acord amb el dictamen desfavorable de la comissió informativa d'aquest Ajuntament, s'acorda per majoria de deu vots en contra (PP) i set vots a favor (AMS-APIB, PSIB-PSOE i EL PI), la no aprovació d'aquesta moció.

El batle assenyala que hi ha coses que el desquaden, com aquesta moció que diu ser municipalista i llavors amb l'ecotaxa, la zonificació turística i el Pecma, el Psoe ja no és tan municipalista, ja que no compten per res amb els ajuntaments.



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears

Jordan Thomas exposa que aquest batle, que era l'escuder del president Bauzá, no és el més adequat per dir segons què, ja que actualment el Consell i el Govern compareixen, debaten i van per tots els pobles de Mallorca i, a més demanen informes als ajuntaments.

El batle manifesta finalment que espera que sigui així que s'escoltin els ajuntaments, que duen tres anys governant a Palma.

7. MOCIÓ DE EL PI PER LA GARANTIA DE LA REVALORITZACIÓ DE LES PENSIONS I UN TRACTE JUST ALS NOSTRES PENSIONISTES

Vista la moció de referència que diu:

“La Llei 23/2013 reguladora del factor de sostenibilitat i de l'índex de revalorització del sistema de pensions de la seguretat social, va canviar el sistema de revalorització de les pensions públiques a Espanya. Va abandonar l'esquema anterior fonamentat en l'IPC, l'objectiu del qual era el manteniment del poder adquisitiu de les pensions, a un nou esquema en què la situació d'ingressos i despeses de la seguretat social a mitjana termini determina la revalorització, passant a ser la sostenibilitat financera el principal objectiu. Els factors pel càlcul de l'índex de revalorització són: els ingressos de la seguretat social, l'import de la pensió mitja, l'evolució del número de pensionistes. La Llei 23/2013 estableix que el resultat de la revalorització no podrà donar lloc a un increment de les pensions inferior al 0,25%. D'acord amb aquests factors i amb la informació disponible és evident que les pensions els pròxims anys només creixeran un 0.25%. Resulta, per tant, que els darrers anys els pensionistes han anat perdent poder adquisitiu i que la previsió és que en el futur en perdran molt més si es manté el sistema vigent.

A més a més, al llarg dels anys de crisi, el Govern de l'estat ha anat buidant el Fons de Reserva, la denominada vidriola de les pensions, que comptava a finals de l'any 2011 amb més de 68.000 milions d'euros i que havia de ser un coixí pels moments en què el sistema tingués problemes.

Entenem que els nostres pensionistes necessiten seguretat i estabilitat. Seria una injustícia que després de molts d'anys de feina i sacrifici i un pic reconegut un dret, com és la pensió, s'anàs buidant de contingut tot el camí fet. Als pensionistes se'ls ha de reintegrar en el poder adquisitiu perdut i se'ls ha de garantir que en el futur mantendran aquest poder adquisitiu.

PER TOT L'EXPOSAT ANTERIORMENT ES PROPOSA AL PLE DE LA CORPORACIÓ L'ADOPCIÓ DELS SEGÜENTS ACORDS:



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears

Primer. Instar al Govern de l'Estat que prevegi els mecanismes legals i financer necessaris per fer un pagament extraordinari a cada pensionista, equivalent al poder adquisitiu que hagi pogut perdre els darrers 10 anys, comparant la revalorització de la seva pensió i l'increment de l'Índex de Preus al Consum (IPC).

Segon. Instar al Govern de l'Estat que impulsi la modificació de la Llei 23/2013, a fi i efecte de garantir que la revalorització de les pensions, mai sigui inferior a l'increment de l'IPC anual a fi i efecte de garantir que mai els pensionistes perdin poder adquisitiu.

Tercer. Instar al Govern de l'Estat que impulsi les modificacions fiscals necessàries perquè la pensió no sigui considerada renda i sigui una quantitat exempta a l'hora de calcular l'Impost de Renda de les Persones Físiques.

Quart. Notificar el contingut del present acord a la Delegació del Govern Central a les Illes Balears

D'acord amb el dictamen desfavorable de la comissió informativa d'aquest Ajuntament, s'acorda per majoria de deu vots en contra (PP) i set vots a favor (AMS-APIB, PSIB-PSOE i EL PI), la no aprovació d'aquesta moció.

José Roig assenyala que cap ajuntament de Mallorca no ha votat en contra d'aquesta moció.

Jordan Thomas indica que està d'acord amb la moció encara que faci menció a Zapatero, que va congelar les pensions més altes i va augmentar les més petites. Que el PP s'ha menjat la guardiola de les pensions, mentre que el Govern de l'Estat ha salvat els bancs.

El batle manifesta que per suposat que el seu partit reconeix els pensionistes, però que el més adequat és revisar el Pacte de Toledo i pactar aquesta moció. Que va ser el Govern del Psoe el que va congelar les pensions i va deixar el país enfonsat al límit del rescat europeu. Que el PP ha pujat poc les pensions, però ho ha fet i que voldria que fossin molt més altes i millors. Que el projecte de pressuposts generals de l'Estat d'enguany recull pujades més importants. Finalment, proposa una altra moció sobre aquest assumpte per consensuar, que la resta de partits rebutgen i indica que la inclourà al ple d'urgència.

José Roig exposa que a la comissió informativa el batle no va dir res sobre aquesta qüestió que ara no volen consensuar una altra moció. Que el Pi és el futur i el PP el passat. Demana si el PP està d'acord a revaloritzar les pensions i que no tributin



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears

per l'IRPF. Que no entén que si els pensionistes estan tan contents per què es manifesten totes les setmanes.

Jordan Thomas indica que està trist pel que el batle ha contat, que viuen als móns de Yupi i que si continuen així, Ciutadans els passarà davant.

El batle manifesta que la que serà residual serà la representació política de tots ells, que el Pi és el passat del PP i que vagin a Cala d'Or i diguin això de l'ambulància i el Pac.

8. MOCIÓ D'AMS-APIB, EL PI I PSIB-PSOE PER A LA PROJECCIÓ DE CINEMA A CALA D'OR

Vista la moció de referència que diu:

“En el Ple municipal del passat mes de febrer El PI va preguntar pel greuge que es produeix a l'hora d'organitzar esdeveniments culturals per part de l'Ajuntament de Santanyí, a l'Agenda Cultural del municipi figuren 33 actes, dels quals 32 s'han organitzat en el poble de Santanyí.

En l'esmentat Ple de febrer de 2018, l'alcalde Llorenç Galmés va fer molt èmfasi en què Cala d'Or és el nucli més poblat del municipi on resideixen unes 5.000 persones tot l'any, però, no sembla que el PP de Santanyí tenguí en compte aquestes 5.000 persones a l'hora d'organitzar l'Agenda Cultural, com tampoc valora en absolut la resta de nuclis de població del municipi.

Durant tot l'any, com a part de Santanyí Cultural, es projecta com a mínim una pel·lícula al mes al Teatre de Santanyí.

ACORDS:

1.- Instar l'equip de govern de l'Ajuntament de Santanyí a que s'adeqüi l'auditori de l'escola de música de Cala d'Or com a sala de cinema, a fi de poder projectar pel·lícules periòdicament, de la mateixa manera que es fa al Teatre de Santanyí com a part de Santanyí Cultural.

2.- Estudiar la possibilitat d'anar adequant altres recintes del municipi perquè el cinema arribi en els nuclis del terme municipal de Santanyí on encara no es projecten pel·lícules”.



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears

D'acord amb el dictamen favorable de la comissió informativa d'aquest Ajuntament, s'acorda per unanimitat l'aprovació d'aquesta moció.

José Roig assenyala que ara a l'Escola de Música no és possible projectar cinema, però vol que tinguin la voluntat que es faci tan aviat com sigui possible.

El batle indica que està tractant aquesta qüestió amb Adaggio, que és qui gestiona l'escola de música, però que intentarà que es pugui fer al Centre Cívic, i tenen en estudi fer un teatre en el futur.

José manifesta que reservin terrenys per al Pac a Cala d'Or per a quan governi el Pi.

9. MOCIÓ D'AMS-APIB, EL PI I PSIB-PSOE PER AL MANTENIMENT DE LES ÍNTEGRES FUNCIONS DELS JUTJATS DE PAU

Vista la moció de referència que diu:

“La Llei 20/2011, de 21 de juliol, del Registro Civil, preveu la pèrdua de les funcions de Registre Civil dels jutjats de pau, amb la seva íntegra entrada en vigor dia 30 de juny de 2018. D'acord amb l'Associació de jutges de pau de les Illes Balears i amb molts d'altres sectors del món jurídic i polític, és un fet que cada dia es van rebaixant les competències dels jutjats de pau, cosa que ens fa pensar que podrien acabar desapareixent i això suposaria allunyar, una vegada més, la justícia dels ciutadans.

La pautada pèrdua de les funcions dels jutjats de pau no respon a cap necessitat ciutadana, ni a cap intent per millorar els serveis que ara es donen, especialment per part dels propis jutges de pau que actuen de manera altruista (cal recordar que els jutges de pau cobren uns 80 euros mensuals i han estat elegits pels representants democràtics que conformen els ajuntaments). Les seves funcions, entre d'altres, són: intermediació amb les instàncies judicials d'àmbit superior i actuacions per delegació, resoldre conflictes de partions, recepció de denúncies, i molt especialment funcions de Registre Civil (naixements,, filiació, nacionalitat, anotacions sobre capacitat legal, matrimonis, defuncions, etc...).

Ara tot pareix abocar a un allunyament del servei públic del Registre Civil de la ciutadania i a un intent de semi-privatització del mateix, cosa que resulta incomprensible quan parlem de les línies bàsiques de la nostra història com a ciutadans i ciutadanes de ple dret, i que l'eficiència burocràtica o l'abaratiment de costos mai hauria de justificar.



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears

Independentment de considerar que les funcions pròpies del Registre Civil, amb la seva nova estructuració dins d'una Administració electrònica i centralitzada, siguin encarregades i estiguin regides per uns jutges de carrera o uns lletrats – encarregats de Registre Civil, això no hauria de ser obstacle per mantenir els seus principis de servei públic essencial, gratuït i proper a la ciutadania.

Per tot això el Ple de l'Ajuntament acorda:

Primer.- Instar el Govern de l'Estat espanyol a mantenir l'actual estructura i funcions dels jutjats de pau.

Segon.- Instar al Govern de l'Estat espanyol a preservar la naturalesa del Registre Civil, com a servei públic essencial, gratuït i proper a la ciutadania”.

D'acord amb el dictamen desfavorable de la comissió informativa d'aquest Ajuntament, s'acorda per majoria de deu vots en contra (PP) i set vots a favor (AMS-APIB, PSIB-PSOE i EL PI), la no aprovació d'aquesta moció.

10. MOCIÓ D'AMS-APIB, EL PI I PSIB-PSOE D'ADHESIÓ DE L'AJUNTAMENT DE SANTANYÍ A LA CAMPANYA PER UN BON FINANÇAMENT A LES ILLES BALEARS

Vista la moció de referència que diu:

“El passat 14 de febrer es va presentar davant els mitjans de comunicació la campanya per un bon finançament per a les Illes Balears, un moviment que uneix un ample ventall d'entitats cíviques, socials, culturals i polítiques, amb l'objectiu d'acabar amb l'injust finançament que han patit històricament les nostres illes per part del Govern central.

Es tracta d'un moviment transversal que a dia d'avui reuneix entitats com la Federació d'Associacions de Veïns de Palma, UGT, CCOO, STEI, OCB, USO, PIMEM, Unió de Pagesos, FAPA Mallorca o les Fundacions Darder-Mascaró i Gabriel Alomar, entre d'altres. L'objectiu no és altre que revertir els desavantatges que pateixen els ciutadans d'aquesta terra respecte dels de la resta de l'Estat. L'actual model de finançament situa les Illes Balears en un dèficit fiscal d'entre el 5 i el 14% del PIB (depenent del sistema de càlcul), un tracte injust que es tradueix, per exemple i en el millor dels casos, en una despesa pública en Sanitat de 1.275 € per habitant davant els 1.357 € de la mitjana espanyola. I si parlem d'Educació, la mitjana espanyola és de 915 € i la de les Balears, de 831€.



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears

Com bé varen exposar els impulsors de la campanya a l'acte de presentació celebrat a Inca, aquesta discriminació afecta greument els nostres serveis públics i, en conseqüència, les condicions de vida de la gent.

Però si hi ha unes institucions que pateixen de forma més directa l'infr finançament són els ajuntaments, abocats a oferir uns serveis de proximitat als ciutadans amb una dramàtica limitació dels recursos disponibles. A la situació general de discriminació que viuen les Illes Balears en el cas dels ajuntaments s'hi ha d'afegir la llei que regula la seva despesa, una llei que els obliga a dedicar bona part del romanent de tresoreria a amortitzar deute bancari en detriment dels serveis essencials.

Fins i tot als ajuntaments sanejats –la majoria a les Illes Balears- se'ls impedeix posar a disposició de la ciutadania tots els doblers que ingressen, i des del 2012 obliga a dipositar als bancs part o tot el superàvit municipal. Els responsables de la campanya per un bon finançament ja ha manifestat que la derogació o modificació d'aquesta regla de despesa serà un dels seus principals objectius i que per aquest motiu convida els consistoris de les Illes Balears a adherir-s'hi.

Després de molts d'anys de reivindicacions, la Campanya per un Bon Finançament és l'eina que com a societat necessitam per reivindicar un finançament just per a les nostres illes i uns serveis públics de qualitat. Però aquesta eina només serà efectiva si entitats, associacions i institucions s'uneixen per aconseguir-ho, mitjançant un moviment transversal i reivindicatiu.

Proposta d'acord

1r.- Aprovar l'adhesió de l'Ajuntament de Santanyí a la Campanya per un Bon Finançament per a les Illes Balears.

2n.- Fer arribar aquest acord als responsables de la campanya a fi de que inscrivin l'Ajuntament de Santanyí com a membre adherit”.

El batle exposa que el sistema actual és el que va aprovar el Psoe, que s'hauria de reformar i haurien també de revisar el que fa el Govern.

Jaume Amengual assenyala que aquesta moció és molt més suau que l'anterior i no entén que el PP no voti a favor.



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears

Jaume Amengual abandona la sessió tot assenyalant que ha d'anar a fer feina, perquè el batle no va dir a la comissió informativa la data ni l'hora del ple.

Jordan Thomas manifesta que amb Zapatero el finançament municipal era el doble i que el PP du ja 8 anys governant i podia haver millorat el sistema.

D'acord amb el dictamen desfavorable de la comissió informativa d'aquest Ajuntament, s'acorda per majoria de deu vots en contra (PP) i sis vots a favor (AMS-APIB, PSIB-PSOE i EL PI), la no aprovació d'aquesta moció.

Antoni Matas abandona la sessió.

11. MOCIÓ D'AMS-APIB, EL PI I PSIB-PSOE SOBRE LA INSTAL·LACIÓ DE LLOCS DESTINATS A LA PRÀCTICA DE CAL·LISTÈNIA

Vista la moció de referència que diu:

“El "Street Workout" o també conegut com cal·listènia, és el moviment basat en el esport de carrer, es tracta d'un moviment en continu creixement, el fonament és l'entrenament al carrer, fent servir el propi cos i l'entorn.

Aquest moviment va sorgir a Brooklyn, Nova York. A Espanya neix fa, relativament poc temps, però està tenint un increment important d'aficionats al nostre país, gràcies en part a la difusió d'aquesta disciplina a través de les noves tecnologies, havent-se creat fins i tot una Associació Espanyola de cal·listènia. Són ja molts els Ajuntaments del nostre País que han incorporat instal·lacions en espais públics, que permeten la pràctica d'aquesta modalitat d'entrenament, que molts consideren fins i tot un estil de vida.

Els principals exercicis són dominades, flexions de colze, dips (barres paral·leles o vulgarment conegudes com a fons), entre d'altres. La calistenia també involucra exercicis estàtics o també anomenats trucs, ja siguin de vol o força com la bandera humana, el "Front Lever", Back Lever, planxes, entre d'altres.

Consideram important fomentar la pràctica esportiva entre els ciutadans del Municipi de Santanyí, pels beneficis que per a la salut i el benestar de les persones amb, i és per això que recull la petició rebuda per molts joves del nostre poble aficionats a la pràctica d'aquest esport.

Que l'Ajuntament de Santanyí va ser pioner en la creació d'aquests parcs ja que a l'any 2001 es va instal·lar un a Santanyí.

Per tot això, el Ple de l'Ajuntament de Santanyí adopta el següent acord:



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears

Que l'Ajuntament de Santanyí iniciï el tràmits per instal·lar parcs de Cal·listènia als distints nuclis del municipi de Santanyí”.

D'acord amb el dictamen de la comissió informativa d'aquest Ajuntament, s'acorda per unanimitat l'aprovació d'aquesta moció.

Jordan Thomas indica que no sabia que el 2001 ja s'hagués instal·lat a Santanyí, per la qual cosa dóna l'enhorabona a l'Ajuntament, però demana que es continuï instal·lant per tot el municipi perquè li han demanat molts de joves.

12. MOCIÓ D'AMS-APIB, EL PI I PSIB-PSOE PER A L'EQUIPARACIÓ SALARIAL ENTRE DONES I HOMES

Vista la moció de referència que diu:

“Un dels objectius d'un govern, sigui estatal, provincial o local, ha de ser el d'assegurar la igualtat entre les persones ciutadanes. Una igualtat que no diferenciï entre races i gèneres. Una igualtat real que faci una societat justa.

No és aquest, per desgràcia, el cas de l'estat espanyol. Els seu president, M.Rajoy, a davant la pregunta d'un periodista: ¿Vería usted bien una ley que igualara los salarios entre hombres y mujeres?, va contestar "No nos metámos en eso". Una mostra del tarannà del president de l'estat cap al col·lectiu femení i del seu despreci cap al principi d'igualtat entre ciutadans i ciutadanes que es suposa que ens garanteix l'actual Constitució.

La llei orgànica 3/2007 per la igualtat efectiva entre homes i dones exposa: "La violencia de género, la discriminación salarial, la discriminación en las pensiones de viudedad, el mayor desempleo femenino, la todavía escasa presencia de las mujeres en puestos de responsabilidad política, social, cultural y económica, es todavía hoy una tarea pendiente que precisa de nuevos instrumentos jurídicos"

Es per això que l'Ajuntament de Santanyí acorda:

- 1- Que l'Ajuntament de Santanyí és conscient de la desigualtat existent a l'estat espanyol en qüestió de salaris entre dones i homes que realitzen la mateixa tasca.
2. L'Ajuntament de Santanyí insta al congrés dels diputats a crear totes les eines necessàries perquè no existeixi cap tipus de discriminació salarial a les empreses espanyoles entre dones i homes que realitzen la mateixa tasca.



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears

3. L'Ajuntament de Santanyí farà arribar mitjançant les xarxes socials i altres entitats supramunicipals una comunicació per tal de conscienciar de la necessitat de la vertadera igualtat, fent constar la petició que es fa al congrés dels diputats”.

D'acord amb el dictamen favorable de la comissió informativa d'aquest Ajuntament, s'acorda per unanimitat l'aprovació d'aquesta moció.

13. DACIÓ DE COMPTES DE DIVERSES QÜESTIONS I ASSUMPTES GENERALS

13-a El departament d'intervenció dóna compte de l'aprovació per decret de batlia de 16 de febrer de 2018, de l'expedient núm. 2 de modificació de crèdit en el pressupost municipal de 2018, per incorporació de romanents de crèdits de l'exercici 2017 amb finançament afectat i superàvit 2017 (ROM 1/18).

13-b El departament d'intervenció dóna compte de l'aprovació per decret de batlia de 7 de març de 2018, de l'expedient núm. 3 de modificació de crèdit en el pressupost municipal de 2018, per transferència de crèdits.

13-c El departament d'intervenció dóna compte de l'aprovació per decret de batlia de 28 de febrer de 2018, de la liquidació del pressupost municipal de 2017, i dels informes de la intervenció municipal relatiu al compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària i regla de despesa de la liquidació del pressupost 2017 i grau de compliment d'inversions sostenibles (DA 16^a.6 del Reial Decret Legislatiu 2/2014), que es posen a disposició de tots els membres d'aquest Ajuntament.

Seguidament, i per majoria de nou vots a favor (PP), dos vots en contra (EL PI) i quatre abstencions (AMS-APIB i PSIB-PSOE), s'acorda incloure d'urgència a l'ordre del dia el punt següent:

14. MOCIÓ DEL PP DE DEFENSAR EL PACTE DE TOLEDO I EL COMPROMIS DE TOTS AMB UN SISTEMA PÚBLIC DE PENSIONS SOSTENIBLE

Vista la moció de referència que diu:

“La Seguretat Social és un dels pilars bàsics de l'Estat del Benestar. El seu manteniment i sostenibilitat forma part dels grans consensos nacionals articulats a través del Pacte de Toledo. Les recomanacions del Pacte de Toledo s'han realitzat



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears

mitjançant reformes constants en el sistema que han permès avançar en la sostenibilitat i suficiència del sistema.

El compromís de totes les forces polítiques han permès desenvolupar un sistema capaç de cobrir necessitats i contingències molt variades, concedint una àmplia protecció en comparació d'altres sistemes.

La Seguretat Social espanyola gestiona avui més de 40 prestacions socials i un gran ventall de pensions; compta amb un sistema de pensions mínimes del que tan sols 11 dels 27 països de la UE disposen i manté un complement de pensions pels qui que no aconsegueixen aquest nivell mínim, que tan sols tenen 4 països a Europa i que beneficia a prop de 2,5 milions de pensions, una quarta part del total (26,1%).

La Seguretat Social ha estès la seva cobertura i arriba a més persones avui que mai abans de la seva història. I la greu crisi econòmica que hem travessat no ha evitat que iniciéssim una recuperació amb un avanç molt important en els seus nivells de protecció. La taxa de risc de pobresa dels jubilats majors de 65 anys s'ha reduït a més de la meitat i Espanya és el país de l'OCDE que més redueix el risc de pobresa després de la jubilació.

En aquesta etapa, des de l'inici de la crisi econòmica en 2007, la protecció ha experimentat un enorme creixement. A 1 de febrer de 2018 el nombre de pensions contributives va ascendir a 9.573.282, un 15,66% més de les quals hi havia en 2007.

Les noves pensions són molt més altes que les existents prèviament. La quantia mitjana de la pensió de jubilació (la que té el major pes en el total de pensions) supera els 1.000 euros (1.077,52€) i des de 2007 s'ha incrementat un 41,67%. I des de l'inici de la crisi les pensions han mantingut el seu poder adquisitiu. La taxa de substitució, que relaciona salari i pensió, que en 2013 era la quarta de la UE, ara és la segona més alta de l'OCDE.

El compromís amb el sistema públic de pensions ha derivat en un increment de la despesa en pensions contributives que ha passat de 79.805 milions d'euros en 2007 a 122.777 en 2017, un increment del 53%

En un sistema contributiu, com és el nostre, la font principal de recursos econòmics són les cotitzacions socials. La pèrdua de gairebé 3,5 milions d'afiliats durant la crisi va derivar en una forta caiguda dels ingressos de la Seguretat Social. En conseqüència, la destrucció de gairebé 4 milions d'ocupacions va derivar en una ràpida disminució de la recaptació per quotes, de tal forma que els ingressos anuals del sistema es van reduir entre 2008 i 2013 en 10.500 milions d'euros. La recuperació de l'ocupació ha permès recuperar ja 2 de cada 3 afiliats a la Seguretat



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears

Social perduts durant la crisi, a causa del creixement de l'ocupació. I aquesta bona evolució de l'ocupació ha tingut un impacte positiu en els ingressos de la Seguretat Social.

En 2017, el 94,1% de les pensions es van pagar amb ocupació (1,5 punts més que l'any anterior). Per primera vegada des de 2008, els ingressos per quotes van créixer per sobre de la despesa en pensions. I la Seguretat Social va invertir així la tendència i va iniciar el camí cap a l'equilibri financer.

La Seguretat Social, com a empresa comuna que en involucra a tots, constitueix per si mateixa un objectiu. El rellevant és preservar el model amb els seus fonaments i característiques i dotar-li dels mecanismes que ho salvaguarden en situacions complicades i que assegurin la seva diversitat prestacional, amb consens de tots els agents implicats.

El Pacte de Toledo ha d'afrontar la responsabilitat de continuar dissenyant el sistema de pensions. Els pensionistes d'avui i del futur no perdonaran que es deixi passar l'oportunitat d'arribar a un consens per garantir la suficiència de les pensions i la sostenibilitat futura del sistema de Seguretat Social.

Per tot això, el grup municipal del Partit Popular presenta al Ple de l'Ajuntament perquè s'aprovin el següents **ACORDS**:

1- Instar a la Comissió del Pacte de Toledo perquè elabori i remeti al Govern de la Nació les noves Recomanacions necessàries per articular les orientacions de futur que han de guiar el model de Seguretat Social, amb l'objectiu de garantir la sostenibilitat i suficiència del sistema públic de pensions, progressant en el seu equilibri financer.

2- Instar al Govern de la Nació a seguir treballant amb els agents socials en el diàleg social i seguir mantenint la col·laboració permanent amb la Comissió del Pacte de Toledo perquè puguin concloure, amb el necessari consens, els debats que està duent a terme. Així mateix, una vegada que concloguin els treballs de la Comissió del Pacte de Toledo, es compromet a implementar les recomanacions amb els necessari concurs dels agents socials.

3- Donar trasllat d'aquests acords a la Ministra d'Ocupació i Seguretat Social, als grups polítics del Congrés, Senat i del Parlament Balear, així com als agents socials”.



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears

Sotmesa a votació aquesta moció, s'aprova per majoria de nou vots a favor (PP) i sis vots en contra (AMS-APIB i PSIB-PSOE).

15. CONTROL DELS ÒRGANS DE GOVERN D'AQUESTA CORPORACIÓ

Manel del Rio assenyala que vol llegir un escrit de l'anterior regidor d'aquest Ajuntament Angel Quintela que va començar la negociació del reglament de participació ciutadana que el batle va retirar a la comissió informativa, que diu:

“Querría mostrar mi enfado, malestar y decepción ante la retirada del Reglamento de Participación Ciudadana de este pleno. Que se hubiese presentado en este pleno o se vaya a presentar en otro próximo no es algo relevante, lo importante es lo que implica esta retirada del orden del día.

Implica que el gobierno y el Ayuntamiento de Santanyí funcionan al golpe de vara del señor Llorenç Galmés. Implica que el contenido de los plenos se decide a última hora y que por lo tanto el PP improvisa los plenos. Implica que el señor Antoni Matas ocupa la concejalía de participación ciudadana, únicamente, de forma simbólica. Implica que el señor Antoni Matas no tiene voz ni voto dentro del equipo de gobierno. Implica que al señor Galmés no le importa las 2.348 vecinas y vecinos del municipio a las que representamos los partidos de la oposición.

Quisiera también dejar constancia ante este pleno que Alternativa, El Pi y PSOE hemos estado trabajando en este Reglamento desde el inicio de la legislatura. Tras un laborioso trabajo y sin complicaciones para ponernos de acuerdo, logramos redactar un extenso y completo Reglamento. Con ese Reglamento en mano, en enero del 2017, se creó una “comisión de trabajo” en la que poder encontrar un consenso con el equipo de gobierno. Comenzamos a trabajar y a negociar con quien se suponía que era el concejal de participación ciudadana, y representante del PP para dicha comisión, el señor Antoni Matas, y con el asesor jurídico del Ayuntamiento. Desde Alternativa tenemos que objetar que la funcionalidad de la comisión fue un fracaso, nos encontramos con un miembro del PP totalmente dispuesto a negociar y a mejorar los mecanismos de participación para la ciudadanía, con un asesor jurídico totalmente dispuesto a ayudar y aconsejar, pero con un Alcalde negado a escuchar. Si la “comisión” no fue funcional fue porque tras cada reunión nos topábamos con un muro, el supuesto concejal de participación ciudadana tenía que consultar al Alcalde PERSONALMENTE cada una de los puntos negociados, así, el supuesto concejal de participación ciudadana venía a cada reunión con todo aquello que había trabajado con el señor Alcalde, dando como resultado que el señor Galmés, en su afán de impedir la creación de mecanismos que den más voz o más derechos a la gente del municipio, tachaba incluso los artículos que tenían que estar por Ley y que, de no ser por un asesor



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears

jurídico totalmente dispuesto a velar por los derechos de la ciudadanía, no figurarían en el actual borrador del reglamento.

Se suponía que después de más de un año de trabajo se había llegado a un borrador con el que el PP estaba más que conforme en presentar y que, por lo tanto, se incluyó para su aprobación en el orden del día del presente pleno. Pero nos llevamos la sorpresa de que el señor Galmés, horas antes del pleno, decide retirarlo del orden del día porque no está conforme con el contenido.

Por lo que me gustaría mostrar, una vez más, mi decepción ante el supuesto concejal de participación ciudadana y mi enfado ante un Alcalde que, no cansado de haber estado todo el año entorpeciendo nuestros intentos para mejorar los derechos de los residentes del municipio, ha pisado, una vez más, todas nuestras horas de trabajo”.

José Roig manifesta que el regidor Angel Quintela i ell mateix feren el primer esborrany d'aquest reglament i començaren a treballar amb en Toni Matas i amb en Guillem Mascaró fins que finalment arribaren a un acord i el batle no l'ha complit.

Jordan Thomas indica que sembla que l'equip de govern té al·lèrgia a la participació ciutadana i que és estrany que passi això amb un batle tan jove. Que vol agrair a Angel Quintela tot el que ha treballat en aquest aspecte però que aquest Ajuntament té por a la transparència i a la participació ciutadana.

El batle exposa que hi havia un aspecte que no concordava amb el que varen acordar a la darrera reunió i que el regidor corresponent parlarà amb ells i duran el reglament a un altre ple.

16. PRECS I PREGUNTES

Manel del Río presenta per escrit les preguntes següents relacionades amb la duna de la platja de Cala Llobards:

1. Tenia constància l'equip de Govern de l'existència d'una duna a la platja de Cala Llobards.
2. Tenia constància l'equip de govern de quines eren les tasques que es realitzaven a la platja?
3. Qui és el responsable i qui s'encarrega d'encomanar aquestes tasques?
4. Existeixen protocols d'actuació referents a la realització d'aquestes tasques?
5. Qui és el responsable polític de la supervisió de l'empresa municipal?
6. Qui és el responsable polític de medi ambient i platges?



AJUNTAMENT DE SANTANYÍ
Tel. 971653002 / fax 97163007
Plaça Major, 12
07650 Santanyí – Illes Balears

7. Tenien constància tots els responsables polítics de la realització d'aquestes tasques?

8. Quines mesures prendran a fi de solucionar el problema?

Miquel Rigo demana pels carrers Llevant, Portopetro i Quintana de s'Alqueria Blanca que no tenen voravia.

El batle contesta que aquests carrers no tenen prou amplària per fer-ne.

A continuació, Manel del Río, Miquel Rigo, Vesna Van-Buuren, José Roig, María Dolores Botia i Jordan Thomas també plantegen diverses qüestions, dubtes, preguntes i suggeriments que el batle respon conjuntament.

El batle, finalment, respon sobre les preguntes presentades per escrit. Que no es tenia constància de cap duna. Que les tasques eren les pròpies de les tasques de manteniment. Que el responsable de la neteja és l'empresa municipal que tenen el seu protocol d'actuació. Que el responsable polític de l'empresa municipal és el batle. Que els responsables polítics de medi ambient i de platges són Salvador Ferrer i Bárbara Xamena, respectivament. I que ja s'han demanat a la Conselleria de Medi Ambient les mesures necessàries per protegir-la si realment es tractava d'una duna especial.

I sense que hi hagi més assumptes per tractar, el batle aixeca la sessió a les 18,14 hores, de la qual, com a secretari, n'estenc aquesta acta.